

□
החשב הכללי - ועדת הפטור
מספר פרוטוקול 6025

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 30.12.2025	תאריך דיון 18.02.2026
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מרכזי חוסן	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	30.12.2025	8001702332

חברי ועדה נוכחים
בנימין מנחם
רוני מר
יהונתן רזניק

תפקיד
סגן בכיר לחשבת הכללית
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשבת הכללית

תפקיד בוועדה
יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית
האופציה באישור סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד.

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הקואליציה הישראלית לטראומה: מניעה ו	580455491		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2026	18.02.2026	30.06.2026	30.06.2026	54,730,000	54,730,000

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.07.2026	01.07.2026	31.12.2026	31.12.2026	54,730,000	54,730,000

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם עמותת הקואליציה הישראלית לטראומה (להלן – **העמותה**) לצורך תפעול הפעילות במרכזי החוסן בדרום, יו"ש ועל אזורי.
- מטרת מרכזי החוסן לסייע בפיתוח וחיזוק חוסנה של הקהילה בתקופת רגיעה, ובשעת חירום לספק לה מענה מקצועי-ארגוני, הכולל טיפול ראשוני בנפגעי חרדה והמשך ליווי וטיפול פרטני או משפחתי. מרכזי החוסן מפעילים צוותי חירום וחוסן יישוביים ומערך מתנדבים ופעילים קהילתיים, ומבצעים פעילות הסברה ומתן מידע.
- העמותה מפעילה את כלל הרכיבים במרכזי החוסן, לרבות מתן טיפולים, קשר עם הרשויות המקומיות ומשרדי הממשלה, הכשרות וכו', כאשר עבור הפעלת חלק מהרכיבים הוא מתקשר עם ספקי משנה.
- העמותה זכתה במכרז פומבי מס' 40/2018 למתן השירותים, לתקופה שהחלה בחודש מרץ 2019 ועד ליום 31.03.21 בהיקף של 17,000,000 ש"ח, עם שלוש אופציות בנות שנתיים כל אחת, בהיקף משתנה בהתאם להחלטת ממשלה, כך שההתקשרות

לא תעלה על 8 שנים, קרי עד מרץ 2027.

5. היקף מימושי האופציות תלוי בהיקף שהוחלט מדי שנה בהחלטת ממשלה.
6. במהלך תקופת ההתקשרות נתנה העמותה שירותים במרכזים בעוטף עזה (בשדרות, באשכול, בשדות נגב, בשער הנגב ובחוף אשקלון), במרכז חוסן לאוכלוסייה הבדואית בדרום, הכולל מרכז טיפול בבאר שבע ומרכז הכשרה ברהט, בארבעה מרכזים ביו"ש, באשקלון וכן במרכז שנותן שירות לאופקים, מרחבים ונתיבות (להלן – **כלל מרכזי החוסן**).
7. מעת לעת בוצעו הרחבות התקשרות לצורך פתיחת מרכזים נוספים או הרחבת היקף הפעילות של המרכזים הקיימים, וכך גם בעקבות אירועי ה-7.10. הרחבה ההתקשרות לעניין **המענה הטיפולי**, וכן מומשו האופציות שנקבעו מראש להמשך ההתקשרות.
8. עם פינוי היישובים בדרום בהתאם להחלטות הממשלה בעקבות האירועים שהחלו ביום 7.10.23 לבתי מלון ברחבי הארץ, ובחינת הצרכים הנדרשים לתושבים המפונים, נמצא כי יש צורך בהקמת שלוחות מקומיות למרכזי החוסן שבעניינם הבקשה.
9. בהתאם, ביום 13.11.23 אישרה ועדת הפטור התקשרות עם העמותה כספק יחיד מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום זה ועד ליום 31.01.24 בהיקף של 4,881,982 ש"ח, עבור מתן **מעטפת לוגיסטית** לתגבור הפעילות במרכזי החוסן בדרום ובשלוחותיהם, עם אופציה שמומשה לתקופה מיום 01.02.24 ועד ליום 31.03.24 בהיקף של 3,254,655 ש"ח.
10. עקב מלחמת "חרבות ברזל" הועברו תקציבים נוספים לתוכנית הלאומית לבריאות הנפש, בין היתר להרחבת פעילות מרכזי החוסן, ובהתאם ביום 17.07.24 אישרה ועדת הפטור הרחבת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות לצורך הפעלת כלל מרכזי החוסן ומרכזים נוספים בהיקף של 123,247,500 ש"ח כולל מע"מ, לתקופה שמיום 17.07.2024 ועד ליום 31.12.2024.
11. במסגרת האישור האמור, העירה הוועדה כי ככל שיפנה המשרד לוועדה בבקשת הרחבה נוספת עליו להציג מתווה ולוחות זמנים לפרסום מכרז למתן השירותים, בכפוף לאילוצי הזמן והמלחמה.
12. נוכח הימשכות מצב הלחימה והעברת תקציבים נוספים ממנהלת תקומה להרחבת המענים של מרכזי החוסן בתחומה בשנת 2024, ועדת הפטור בהחלטה מיום 27.10.2024 אישרה הרחבת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור תגבור הפעילות במרכזי החוסן בעוטף עזה לתקופה שמיום 27.10.2024 ועד ליום 36,996,159 ש"ח בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2025 ועד ליום 30.07.2025 לטובת העברת יתרה.
13. ביום 12 בינואר 2025 התקבלה החלטת ממשלה 2675 במטרה לחזק את החוסן האזרחי של תושבי ישראל. בהחלטה הוקצה סך של 35,160,000 ש"ח למרכזי החוסן, מתוכם 3,500,000 ש"ח מיועדים למרכזי החוסן בצפון, כך שסך של 31,660,000 ש"ח מיועד למרכזי החוסן האמורים.
14. לאור האמור, אישרה ועדת המכרזים מימוש אופציה לפי תקנה ג' עד ליום 31.12.25 בהיקף של 31,660,000 ש"ח.
15. יצוין כי בשנת 2025 חלה הרחבה של ההתקשרות מעבר למה שצוין לעיל, כאשר התשלום בגין הרחבה זו בוצע בדיעבד.
16. מדינת ישראל עדיין נמצאת במצב של מערכה רחבה ומתמודדת עם השלכותיה של המלחמה עד כה. לנוכח המצב הקשה, הנפגעים הרבים והמאורעות הקשים שחוו בישראל, ישנו צורך בהמשך מתן השירותים בכלל מרכזי החוסן המופעלים על ידי הספק במרכזי החוסן בעוטף עזה, אשקלון, אזור מערב הנגב, בחברה הבדואית, באיו"ש ובמרכז החוסן הארצי. הפסקת השירותים עלולה לגרום לפגיעה חמורה במקבלי השירותים ובחוסן האזרחי במדינה.
17. כמו כן יצוין כי על אף הקושי בקידום הליך מכרזי מורכב במקביל לפעילות האינטנסיבית של מרכזי החוסן, החל המשרד בעבודה על מכרז למתן השירות. בימים אלו עובד המשרד על גיבוש המכרז והשלמת ההיבטים הנדרשים לשם כך ובתוכם סיום נוהל העבודה, הטמעת הפקת לקחים מההתקשרויות הקיימות וכיוצ"ב.
18. יצוין כי המשרד מינה רואה חשבון לצורך התחשבות פיננסית לספק.
19. המשרד מצוין כי בהתקשרות מול מרכזי החוסן יוגדרו ארבעה רכיבי עלות:
 - 19.1. כ"א המועסק על ידי הספק ברכים – ישולם עפ"י מפתחות השכר שנקבעו ובהתאם למוצהר בדיווח;
 - 19.2. רכיבי פעולה – טיפולים ע"י בעלי מקצוע, הכשרות והדרכות מטפלים, פעולות לחיזוק החוסן – ישולם עפ"י מפתחות השכר ובהתאם למוצהר בדיווח;
 - 19.3. הוצאות תפעול המרכז – ישולם עפ"י הדיווח;
 - 19.4. תקורת קואליציה – בהתאם לקבוע במכרז.
20. גובה כל רכיב יותאם לפי צרכי המרכז והאוכלוסייה המקבלת את השירות ויאושר לפני חתימה על ההסכם על ידי חשב המשרד.
21. למרות האמור בסעיף 4 על קיומם של אופציות במכרז, יצוין כי ההתקשרות המקורית התבססה על תשתית תקציבית של החלטת ממשלה בודדת, אולם בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר חל שינוי נסיבות קיצוני שהוביל לקבלת החלטות ממשלה נוספות ולהרחבה משמעותית של פעילות מרכזי החוסן. כיום, השירות אינו נשען עוד על תוספות נקודתיות, אלא על בסיס תקציבי רחב, רב-מקורות ומתמשך. לאחר בחינת החלופות, נמצא כי פיצול הליך האישור בין מימוש אופציה לבין פטור באישור החשבת הכללית אינו נכון מקצועית; ניהול השירות מבוצע בפועל כיחידה אורגנית אחת תחת תוכנית עבודה שנתית אחודה. לאור האמור, הוחלט להגיש בקשה מרוכזת לאישור החשבת הכללית, הכוללת את מלוא היקף ההתקשרות והתקציב המעודכן, כדרך המשקפת את היקף הפעילות בפועל ואת מבנה התקצוב הנוכחי של מרכזי החוסן.
22. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

23. מר אלחנן פיון, רפרנט משרדים חברתיים, ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך כאשר האופציה בסמכות סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד.

24. מאחר ותקציב המדינה לשנת 2026 טרם אושר, פועלת הממשלה בהתאם להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משקד המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985. נוכח האמור ביצוע ההתקשרות כפוף להנחיות המפורטות בהוראת תכ"ס 1.2.2 שעניינה ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015249 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.